



VALOR DE EXPORTACIONES DISMINUYERON EN EL QUINQUENIO 2011 -2016

POLÍTICAS IMPLEMENTADAS EN COMERCIO EXTERIOR NO IMPULSARON AL SECTOR

El número de empresas exportadoras ha ido disminuyendo en el mercado, registrando una caída promedio anual de 1,8% en el quinquenio pasado.



Dr. Carlos Posada
Director ejecutivo
Instituto de Investigación y
Desarrollo de Comercio Exterior
Cámara de Comercio
cposada@camaralima.org.pe

E

l sector de comercio exterior tiene la particularidad de haber sido evidentemente forjado por las gestiones del sector privado, pero altamente influenciado por las acciones del gobierno de turno.

En ese contexto, tras analizar los resultados del quinquenio agosto 2006 a julio 2011, observamos que las exportaciones peruanas en

general mostraron un superávit en la balanza comercial, promediando un crecimiento anual del orden de los US\$6.120 millones. Durante este periodo gubernamental se atravesó la primera crisis mundial del 2008 y, en materia de comercio exterior, las autoridades gubernamentales decidieron dar un apoyo en el sector, disponiendo una subida en la



competidores en la región sí implementaron medidas para impulsar sus exportaciones.

A ello hay que agregarle que nuestros empresarios exportadores cada día enfrentan una serie de trabas burocráticas que les generan más sobrecostos para continuar produciendo. Por ejemplo, hay voces calificadas que mencionan el hecho que en el último quinquenio se han fijado estándares ambientales a las industrias, exigibles en países desarrollados, con tecnología de avanzada al alcance de dichos países, pero aplicadas a un país como el nuestro, que carece de los recursos tecnológicos necesarios para aplicarlas. Si bien es cierto una buena parte de la disminución de las exportaciones obedece a la caída del precio de los minerales, también no deja de ser cierto que las exportaciones de los productos no tradicionales vieron estancado su crecimiento o en algunos casos disminuyeron en su valor (ver Tablas 1 y 2).

Según la información de los cuadros presentados, se puede observar que en el último año

del quinquenio 2011-2016 hubo sectores que registraron caídas que los han colocado con montos de exportaciones inferiores a los alcanzados en el último año del quinquenio 2006-2011, (sectores textil, pesquero y sidero-metalúrgico).

En cuanto al número total de empresas exportadoras, tomando la información como un todo, observamos que en el quinquenio comprendido entre agosto del 2006 y julio del 2011, el crecimiento del número de empresas exportadoras era del rango del 3,52% anual; mientras que en el quinquenio comprendido entre agosto del 2011 y julio del 2016, el crecimiento promedio anual tuvo una variación negativa de 1,85%. Esta situación resulta muy preocupante, a grado tal que podemos observar que el número de empresas exportadoras en el último año del gobierno pasado disminuyó hasta niveles inferiores al periodo comprendido entre agosto del 2009 y julio del 2010 (ver gráfico 1). Estos datos nos dan una idea

clara del efecto negativo que la política de comercio exterior implementada durante el último quinquenio causó en las empresas del sector.

Revisando con más detenimiento esta información podemos observar que un total de 8.332 empresas exportadoras dejaron de realizar exportaciones durante el quinquenio 2006 al 2011, mientras como resultado del quinquenio 2011 al 2016 ese número se elevó a 10.138. Estas empresas corresponden tanto a las exportaciones tradicionales como no tradicionales. En este último sector, las empresas pertenecientes a los subsectores textil, metal-mecánico y agropecuario fueron las que en mayor número dejaron de exportar, con la correspondiente pérdida de divisas para el país que éstas generaban (ver tabla 2).

Además, al revisar los envíos de cada empresa exportadora, se ha determinado que aproximadamente 2.800 compañías exportadoras dejaron de hacer envíos al exterior cada año durante los primeros cuatro

tasa de Restitución Simplificada de Derechos Arancelarios, conocida como drawback, elevándola hasta 8%, para luego disponer una disminución progresiva hasta la tasa del 5%.

En tanto, durante el quinquenio 2011 - 2016 solo se pudo mantener un superávit durante los tres primeros años, pero luego varió a una balanza deficitaria durante los dos últimos años (de acuerdo a la información obtenida de Sunat). Es justamente durante este último periodo presidencial que, pese a las reiteradas solicitudes del sector privado para poder obtener un apoyo como el recibido entre el 2008 y el 2010, el gobierno de turno dispuso la disminución de la tasa del drawback, con lo cual no solo no se estimuló el sector sino que, en algunos casos, se desarticuló cualquier esquema de incentivo. Mientras, nuestros principales

TABLA 01 EXPORTACIONES POR SECTOR ECONÓMICO. QUINQUENIO 2006 - 2011. VALOR FOB (MILLONES DE US\$)

Sector	2006 - 2007*	2007 - 2008*	2008 - 2009*	2009 - 2010*	2010 - 2011*
TRADICIONAL	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB
Minero	US\$16.415	US\$19.593	US\$14.764	US\$20.010	US\$25.661
Pesca	US\$1.359	US\$1.702	US\$1.779	US\$1.776	US\$2.132
Petróleo y derivados	US\$2.006	US\$2.858	US\$1.087	US\$2.891	US\$4.488
Agrícola	US\$549	US\$503	US\$694	US\$739	US\$1.181
TOTAL TRADICIONAL	US\$20.331	US\$24.656	US\$18.324	US\$25.416	US\$33.462
NO TRADICIONAL	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB
Agropecuario	US\$1.359	US\$1.799	US\$1.808	US\$1.986	US\$2.557
Textil	US\$1.558	US\$2.001	US\$1.722	US\$1.473	US\$1.778
Pesquero	US\$510	US\$559	US\$578	US\$587	US\$890
Químico	US\$716	US\$946	US\$918	US\$1.042	US\$1.516
Metal-mecánico	US\$189	US\$273	US\$360	US\$400	US\$440
Sidero-metalúrgico	US\$815	US\$888	US\$516	US\$726	US\$1.044
Minería no metálica	US\$149	US\$172	US\$156	US\$178	US\$389
Resto	US\$561	US\$616	US\$543	US\$533	US\$572
TOTAL NO TRADICIONAL	US\$5.856	US\$7.255	US\$6.601	US\$6.926	US\$9.186
TOTAL	US\$26.187	US\$31.911	US\$24.924	US\$32.342	US\$42.649

*Periodo anual contado desde Agosto a Julio de cada año.

Fuente: Sunat

Elaboración: Idexcam

años del quinquenio 2011-2016 (es decir, casi un tercio anual del total de exportadores registrados), por lo que esperamos que la nueva gestión gubernamental adopte las acciones necesarias para disminuir las barreras burocráticas creadas durante el quinquenio previo y, a su vez, garantice una lucha efectiva contra los actos ilegales como el contrabando (se calcula que por año ingresan al país US\$500 millones, según Sunat) y la subvaluación (responsable en parte del cierre de varias empresas del sector textil) y establezca una mejora en las políticas de comercio exterior.

Los gremios empresariales hemos levantado la voz de alarma sobre estos hechos a lo largo de los últimos tres años. Hemos padecido la falta de reacción del gobierno de turno cuando las políticas proteccionistas de nuestro vecino del norte afectaba directamente a nuestras exportaciones sumado al criterio desmotivador por parte del Ministerio de Economía en el tema del drawback (con la disminución paulatina de la tasa de devolución, primero al 4% y luego al 3%, situación en la que nos encontramos actualmente); mientras que países como Colombia han tomado medidas más agresivas para fomentar la reinversión de sus empresas (disminución del Impuesto a la Renta sobre la renovación de activos fijos, los incentivos parafiscales, etc.), o como en los Estados Unidos donde se modificó la legislación de las zonas francas (ZF), de manera tal que se consideren como ZF áreas enteras en lugar de recintos cerrados.

Por tal motivo, la Cámara de Comercio de Lima viene presentando al Gobierno una serie de propuestas destinadas a reactivar nuestro comercio exterior, que estamos confiados serán bien recibidas y puestas en marcha.

TABLA 02 EXPORTACIONES POR SECTOR ECONÓMICO. QUINQUENIO 2011 - 2016. VALOR FOB (MILLONES DE US\$)

Sector	2011 - 2012*	2012 - 2013*	2013 - 2014*	2014 - 2015*	2015 - 2016*
TRADICIONAL	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB
Minero	US\$28.237	US\$25.367	US\$21.786	US\$19.200	US\$17.258
Pesca	US\$2.167	US\$1.609	US\$2.126	US\$1.316	US\$1.513
Petróleo y derivados	US\$4.993	US\$5.543	US\$5.263	US\$3.239	US\$1.518
Agrícola	US\$1.833	US\$1.063	US\$872	US\$895	US\$660
TOTAL TRADICIONAL	US\$37.231	US\$33.582	US\$30.046	US\$24.651	US\$20.949
NO TRADICIONAL	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB	VALOR FOB
Agropecuario	US\$3.069	US\$3.293	US\$4.056	US\$4.377	US\$4.611
Textil	US\$2.165	US\$2.000	US\$1.971	US\$1.535	US\$1.646
Pesquero	US\$1.093	US\$1.009	US\$1.216	US\$1.131	US\$767
Químico	US\$1.674	US\$1.553	US\$1.529	US\$1.473	US\$1.731
Metal-mecánico	US\$557	US\$550	US\$536	US\$579	US\$1.067
Sidero-Metalúrgico	US\$1.204	US\$1.485	US\$1.224	US\$1.163	US\$958
Minería no Metálica	US\$673	US\$722	US\$684	US\$691	US\$838
Resto	US\$737	US\$766	US\$679	US\$643	US\$781
TOTAL NO TRADICIONAL	US\$11.171	US\$11.378	US\$11.895	US\$11.593	US\$12.397
TOTAL	US\$48.402	US\$44.959	US\$41.942	US\$36.244	US\$33.346

*Periodo anual contado desde Agosto a Julio de cada año.

Fuente: Sunat

Elaboración: Idexcam

TABLA 03

NÚMEROS DE EMPRESAS EXPORTADORAS QUE DEJARON DE EXPORTAR DEL QUINQUENIO DE 2006-2011 Y 2011-2016

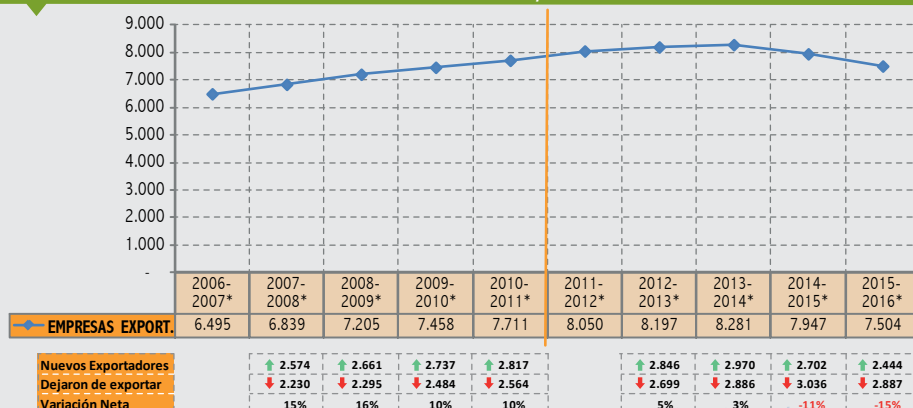
Macrosector	Sector	Número de empresas 2006 - 2011	Número de empresas 2011 - 2016
TRADICIONAL	Minero	78	256
	Pesca	45	34
	Petróleo y derivados	29	18
	Agrícola	76	135
TOTAL TRADICIONAL		228	443
NO TRADICIONAL	Agropecuario	1.207	1.370
	Textil	2.153	3.061
	Pesquero	382	378
	Químico	694	785
	Metal-mecánico	1.466	2.059
	Sidero-metalúrgico	153	234
	Minería no metálica	366	353
TOTAL TRADICIONAL		8.104	9.695
TOTAL DE EMPRESAS EXPORTADORAS		8.332	10.138

Fuente: Sunat

Elaboración: Idexcam

GRÁF. 01

COMPARATIVO DE LA CANTIDAD TOTAL ANUAL DE EMPRESAS EXPORTADORAS QUINQUENIOS 2006-2011 / 2011-2016



Fuente: Sunat

Elaboración: Idexcam