



SE INVERTIRÁN MÁS DE US\$1.100 MILLONES EN CINCO PROYECTOS

Conforme al Presupuesto Público 2019, estos se localizan en Huánuco, La Libertad, Loreto, Madre de Dios y Puno.



**DR. CÉSAR PEÑARANDA
CASTAÑEDA**

Director ejecutivo
Instituto de Economía y Desarrollo
Empresarial
Cámara de Comercio
cpenaranda@camaralima.org.pe

El Ejecutivo presentó al Congreso de la República el proyecto de ley de Presupuesto Público 2019 (PP2019), instrumento importante de política económica, pues incorpora los ingresos estimados y, lo que es más relevante, cómo se aplicarán. En total, el PP2019 asciende a S/168.074 millones, que implica un incremento nominal de 6,9% respecto al presupuesto institucional de apertura (PIA) 2018 y alcanza al 20,7% del PBI. Este presupuesto se enmarca dentro de un ajuste paulatino

del déficit fiscal, que se busca reducir a 1,0% del PBI para el 2021. Asimismo, prioriza la mejora del estado de salud de la población con énfasis en la reducción de la anemia infantil, la vulnerabilidad de las personas frente a las heladas y el friaje, prevenir y atender casos de violencia contra la mujer y del grupo familiar, el mantenimiento de infraestructura vial y hospitalaria, e incrementar la calidad de la educación y la cobertura de los servicios educativos.

El presupuesto público ha sido elaborado considerando para el 2019

un crecimiento del PBI de 4,2%, una inflación de 2,5%, déficit fiscal de 2,7% del PBI, un tipo de cambio promedio de S/3,35 por dólar y una mejora en los términos de intercambio de 0,2%.

El Instituto de Economía y Desarrollo Empresarial (IEDEP) de la Cámara de Comercio de Lima destaca que el PP2019 prevé una expansión de 5,2% en el gasto corriente, alcanzando un total de S/108.611 millones y una participación de casi 65% del presupuesto total. En tanto, se plantea un crecimiento menor del gasto de capital con una tasa de 4,9%, llegando a los S/43.514 millones, cerca del 26% del total presupuestado. Al respecto, resalta la elevada participación del gasto corriente en el presupuesto total de los gobiernos regionales, ratio que alcanza el 75,8%, mucho mayor que el correspondiente a gobiernos locales (56,6%) y a Gobierno nacional (63,2%).

Se observa también un redireccionamiento de los recursos destinados a inversión. Es decir, existe una reducción en el gasto de capital del 11,9% para el Gobierno nacional y un fuerte incremento de 61,6 y 62,7% para gobiernos regionales y locales, respectivamente. Es importante advertir que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) debe buscar alternativas para que dichos recursos lleguen a ser utilizados, más aún a puertas de unas elecciones que determinarán nuevas autoridades regionales y locales. El grado de ejecución del gasto de capital muestra una tendencia a la baja desde el año 2014. En el año 2017, el 30,3% del presupuesto de inversión de los gobiernos locales no fue ejecutado, y en el caso de los gobiernos regionales fue de 13,6%.

En este análisis inicial del presupuesto se seguirá la metodología del MEF, es decir,

excluir del presupuesto total los montos correspondientes a los gastos financieros vinculados al servicio de la deuda interna y externa, las obligaciones previsionales que considera los gastos en pensiones de cesantes y jubilados, así como la reserva de contingencia destinada a financiar gastos imprevistos. Todos estos rubros suman S/32.277 millones y representan el 19,2% del presupuesto total.

“PARA EL 2019, EL PROGRAMA JUNTOS TIENE UN PRESUPUESTO DE S/938 MILLONES”

ASIGNACIÓN POR REGIONES

Considerando el presupuesto de S/135.797 millones, sin incluir los gastos antes indicados, Lima de lejos concentra el 30,8% del presupuesto de los tres niveles de gobierno, seguida de Cusco (4,2%), Piura (3,6%) y Cajamarca (3,1%). Las regiones con menor participación son Madre de Dios (0,7%) y Tumbes (0,7%).

Se han identificado en el PP2019 cinco proyectos de inversión por montos superiores a los S/200 millones, de los cuales cuatro corresponden al Gobierno nacional a cargo del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) ubicados en Huánuco (S/262 millones), Loreto (S/206 millones), Madre de Dios (S/275 millones.) y Puno (S/217 millones). El restante está en manos del gobierno regional de La Libertad por S/201 millones y corresponde a la etapa III del proyecto Chavimochic. A estos se deben sumar cuatro proyectos en Lima, destacándose la construcción de la Línea 2 del Metro de Lima por S/521 millones y concesiones ferroviarias por S/364 millones.

PROTECCIÓN SOCIAL

El gasto en protección social (excluida salud) equivale al 3,1% del PBI. Para el 2019 se han asignado S/6.394 millones a distintos programas sociales, entre los que destaca el Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma con un monto de S/1.603 millones, destinado a atender 3,7 millones de niños a nivel nacional con el objetivo de cerrar la brecha calórica de los escolares matriculados en las escuelas públicas. El Programa Juntos, con un presupuesto de S/938 millones, tiene como meta atender a 646.000

PRINCIPALES PROYECTOS DE INVERSIÓN POR REGIONES (millones de soles)

Región	Proyecto	Nivel de gobierno	PP2019
Huánuco	Mejoramiento de la carretera Huánuco-Conococha	Nacional	262
La Libertad	Proyecto Chavimochic - III Etapa	Regional	201
Loreto	Construcción de la carretera Bellavista - Mazán - Salvador - El Estrecho	Nacional	206
Madre de Dios	Concesiones viales	Nacional	275
Puno	Concesiones viales	Nacional	217

Fuente: Proyecto de presupuesto público 2019

Elaboración: IEDEP

hogares a través de transferencias condicionadas para mejorar el acceso a servicios básicos de educación, salud y nutrición.

Resulta importante mencionar que en el mismo PP2019 se señala que una evaluación de impacto realizada en el año 2017 muestra que el programa habría logrado incrementar la asistencia y los años de escolaridad a la escuela, pero sin impactos significativos en términos de parto institucional, incremento de la talla y peso al nacer, o reducción del bajo peso al nacer.

Otros programas son Pensión 65 (S/860 millones) para atender a 545 mil adultos en condición de pobreza extrema y Cuna Más (S/454 millones), que brinda el servicio de cuidado diurno a 60.688 niños de 6 a 36 meses de edad y el servicio de acompañamiento a 109.371 familias. Ambos programas muestran también en su evaluación de impacto efectos modestos en los objetivos establecidos.

EDUCACIÓN Y SALUD

El 29,0% del PP2019 se destina a Educación y Salud. En el caso de Educación el presupuesto asciende a S/30,628 millones, orientados a logros de aprendizaje de estudiantes de la educación básica regular en los tres niveles de gobierno, con un total de S/17.724 millones. Se suma para la formación universitaria de pregrado un monto de S/2.815 millones, con el objetivo de mejorar la calidad de la educación superior universitaria y la inserción de los estudiantes en el mercado laboral.

En materia de Salud, el presupuesto asciende a S/18.217 millones, un 10,8% del presupuesto total. Destaca el Programa Articulado Nacional (PAN) orientado a reducir la desnutrición crónica infantil y la

anemia. Existe un 43,6% de niños entre 6 y 35 meses de edad con anemia y, según el INEI, no se han logrado avances en los últimos dos años. Incluso en regiones como Puno y Loreto dicho indicador supera el 60%, recordando que la meta establecida al 2021 es que la tasa de prevalencia llegue a 19%.

“EN NUTRICIÓN HABRÍA INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO POR REGIONES”

El PAN tiene un presupuesto de S/2.262 millones para el próximo año. Sin embargo, el IEDEP ha observado aparentes falencias en la distribución

del presupuesto entre las regiones, importante de resolver pues podría mejorar la efectividad del programa. La evidencia muestra que durante los años 2017 y 2018 el presupuesto por niño con desnutrición crónica en cada región no es tan equitativo.

El presupuesto por niño desnutrido varía desde S/3.131 y S/3.184 en Loreto y Huánuco, regiones que se ubican entre las ocho más pobres del país. Y, por otro lado, regiones con menor pobreza como Moquegua, Tacna y Tumbes reciben montos de S/77.938, S/47.074 y S/15.630, respectivamente, por cada niño con desnutrición crónica. Estas discrepancias se pueden explicar por la gran diferencia en el tamaño de la población infantil. Sin embargo, en poblaciones más o menos homogéneas también ocurre lo mismo. Arequipa tiene un presupuesto per cápita de S/14.263 y Pasco de S/4.764.

PROGRAMA ARTICULADO NUTRICIONAL(PAN): PRESUPUESTO PER CÁPITA

Regiones con mayor pobreza y desnutrición			
Ranking pobreza	Regiones	Pob <5 años desnutrición crónica	Presupuesto per cápita 2018 PAN (S/)
1	Cajamarca	32.443	4.855
2	Huánuco	31.313	3.184
3	Huancavelica	20.312	4.891
4	Pasco	7.049	4.764
5	Apurímac	10.195	9.671
6	Ayacucho	15.255	7.197
7	Loreto	25.919	3.131
8	Amazonas	7.271	14.469
Regiones con menor pobreza y desnutrición			
Ranking pobreza	Regiones	Pob <5 años desnutrición crónica	Presupuesto per cápita 2018 PAN
18	Tacna	894	47.074
19	Ucayali	8.580	6.562
20	Lima	45.809	9.495
21	Tumbes	1.629	15.630
22	Moquegua	452	77.938
23	Arequipa	5.078	14.263
24	Madre de Dios	941	21.733
25	Ica	5.523	8.957

Fuente: MIDIS, INEI, MEF

Elaboración: IEDEP