

# EL VRAEM PRESENTA UNA BAJA ASIGNACIÓN DE INVERSIÓN PÚBLICA

En la zona han sido identificados 1.058 proyectos, de los cuales solo el 37% será ejecutado este año con un presupuesto de S/353 millones.





Dr. César Peñaranda Castañeda

Director ejecutivo  
 Instituto de Economía y Desarrollo  
 Empresarial - CCL  
 cpenaranda@camaralima.org.pe

**E**n octubre del 2018, el Ejecutivo aprobó el Decreto Supremo N°102-2018-PCM, norma que establece la “Estrategia de Intervención para el Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro - Estrategia Vraem 2021”, que plantea una estrategia a desarrollar en el valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro, zona afectada por el tráfico ilícito de drogas y terrorismo, problemática que si bien está circunscrita a una parte del territorio peruano, afecta al país en general y a la visión del Perú como receptor de inversión extranjera.

Precisamente, el Instituto de Economía y Desarrollo Empresarial (IEDEP) de la Cámara de Comercio de Lima hace mención que en el Reporte de Competitividad Global 2018 del WEF se coloca a Perú en la posición 129° en Crimen Organizado y 91° en Incidencia del Terrorismo entre 140 países, ambos aspectos relacionados directamente con la problemática del Vraem. Además, el informe Peru Crime and Security Risk Report - Primer Trimestre 2019 de Fitch Solutions señala que el conflicto entre el Estado y Sendero Luminoso en el Vraem representa un riesgo para las empresas circundantes.

El Vraem está conformado por 69 distritos ubicados en las regiones de Ayacucho, Apurímac, Cusco, Huancavelica y Junín, clasificados 31 distritos en el ámbito de intervención directa y 38 en el ámbito de influencia.

En cuanto a la población, esta asciende a 467.010 personas, de las cuales 277.856 se ubican en los distritos de intervención directa y 189.154 en los de influencia. Los indicadores sociales señalan al Vraem como un área con lentos avances en la lucha contra la pobreza (40,5%).

## EL VRAEM REPRESENTA EL 67% DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE COCA

La principal traba proviene de lo renuente que se tornan las políticas públicas en zonas de geografía adversa, limitada infraestructura, bajo acceso a servicios básicos y gobernabilidad poco representativa.

### CULTIVO DE COCA

Según un informe de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC, por sus siglas en inglés) y Devida, en el Vraem se encuentra la zona más extensa de cultivo de coca, de 21.646 hectáreas,

es decir, el 43,4% del total nacional. Asimismo, se destaca la elevada producción de coca con volúmenes que alcanzan las 78.511 toneladas métricas de hoja seca de coca, lo que representa el 67% de la producción nacional de coca.

### EMPRESAS FORMALES

Tomando información disponible al 2015 del Ministerio de la Producción (Produce), en la zona del Vraem existen 7.171 empresas formales con un altísimo número de Mypes (7.158) y apenas seis medianas y siete grandes empresas. Comercio y Servicios congregan el 88,4% del total de empresas formales. Así, se tienen 3.229 dedicadas al comercio al por mayor y menor, 1.770 en servicios personales y 1.329 en servicios no personales.

Siendo el Vraem una zona de sierra y selva, sorprende que apenas 247 empresas se dediquen a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. Esto se debe a que la gran mayoría de unidades empresariales son informales, tan igual como sus trabajadores. Se tiene el registro también de 378 manufactureras, de las



\*Se consideró el PIM al 8 de marzo

Fuente: MEF

Elaboración: IEDEP

cuales 219 se dedican a la producción de bienes de consumo y 159 a bienes intermedios y de capital.

## NIVEL DE EMPLEO

Con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2017, se comprueba que el sector agrícola no es solo el más importante como generador de valor agregado, sino también el que crea más empleo. La población económicamente activa (PEA) total en la zona de intervención directa asciende a 108.586 trabajadores, de los cuales el 96% se encuentran empleados y apenas el 4% desempleados. Las actividades económicas con mayor absorción de trabajo son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con el 68,4% de la PEA ocupada en el Vraem, con una tasa de informalidad laboral que supera el 90%. Siguen en importancia las actividades de Servicios y Comercio, con 19.537 y 8.787 trabajadores, respectivamente.

## INVERSIÓN PÚBLICA

Para inicios de marzo del 2019, se han identificado 1.058 proyectos de inversión bajo competencia de los gobiernos locales en los 31 distritos que pertenecen a la zona de intervención directa en el Vraem. De dicho total, apenas el 37% (391 proyectos) cuenta

con un presupuesto asignado para el presente año, que asciende a S/353 millones, distribuyéndose en 16 sectores concentrados principalmente en Saneamiento (S/102,9 millones), Educación (S/68,9 millones) y Transporte (S/65,3 millones). Según ubicación, los distritos que pertenecen a la zona de intervención directa en Cusco disponen de un presupuesto de inversión de S/175 millones, haciendo una inversión per cápita de S/3.736.

## COMERCIO Y SERVICIOS CONCENTRAN AL 88% DE EMPRESAS FORMALES EN EL VRAEM

En tanto, aquellos distritos inmersos en Huancavelica disponen de S/27 millones, alcanzando una inversión per cápita de S/1.858. En los casos de Ayacucho y Junín, los presupuestos de inversión ascienden a S/75 millones cada uno, con inversiones per cápita respectivas de S/889 y S/573. De esta manera, se observa que la inversión

pública per cápita es dispar entre las regiones inmersas en el Vraem, razón por la que sería interesante conocer si esto va de la mano con la brecha de infraestructura de cada localidad.

Por otra parte, la inversión total de los 1.058 proyectos asciende a S/2.451 millones, de los cuales en 75% de ellos se ha desembolsado menos de la mitad de su inversión. Por ese motivo, y con la finalidad de monitorear la velocidad de ejecución de estos proyectos, se seleccionaron 52 que tienen una inversión de entre S/10 millones y S/67 millones, encontrándose que para ocho de ellos aún no se realiza ningún desembolso: cinco proyectos educativos, dos de transporte y uno de planeamiento.

En este grupo se encuentra el proyecto Mejoramiento del Servicio Educativo en tres instituciones del nivel secundario en el distrito de Llochegua, Ayacucho, que recibió su viabilidad en marzo del 2015 y hasta hoy no ha iniciado ejecución.

Asimismo, hay cuatro proyectos que llevan entre cinco y 10 años en fase de ejecución y aún no culminan, siendo dos de transporte, uno de saneamiento y uno de educación. En este grupo destaca el proyecto Construcción y Mejoramiento de la Carretera Chirumpiari-Limatambo-Villa Virgen, en el distrito de Kimbiri, Cusco, cuyo primer desembolso fue hace 9,8 años y a la fecha el avance total es de 1%.

El IEDEP precisa que el panorama del Vraem es, al margen de los actos de violencia, ejemplo de una problemática que ocurre en muchas partes del país, por la baja institucionalidad, inversión pública dormida y una pobre infraestructura física y social rural. Sin duda, los objetivos de sostenibilidad, oportunidad y gobernabilidad planteados en el Vraem 2021 son válidos, pero esta propuesta alcanzará resultados positivos solo si se evalúa permanentemente su eficiencia y eficacia, a la par de concebirla como una política de Estado.

### ESTRUCTURA EMPRESARIAL EN EL VRAEM 2015

Actividad económica	Mype	Mediana empresa	Gran empresa	Total
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	247	1	3	251
Minería	14	0	0	14
Industria de bienes de consumo	219	0	0	219
Industria de bienes intermedios y de capital	159	0	0	159
Construcción	191	0	0	191
Comercio por mayor y menor	3.229	5	3	3.237
Servicios no personales	1.329	0	1	1.330
Servicios personales	1.770	0	0	1.770
<b>Total</b>	<b>7.158</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>7.171</b>

Fuente: PRODUCE

Elaboración: IEDEP